

# Kotoutumislain kokonaisuudistus työvoiman ulkopuolella olevien maahanmuuttaneiden näkökulmasta



Työ- ja elinkeinoministeriö  
Arbets- och näringsministeriet

# Uudistukset työllisyyspalveluissa ja kotoutumisessa 2025



## Työllisyyspalvelu-uudistus

- TE-palvelujen järjestämisvastuu siirtyy kunnille 1.1.2025.
- Lokakuun loppuun 2023 mennessä yhteistoiminta-alueet (työllisyysalueet) tai päätös siitä, että kunta järjestää palvelut yksin
- Valtiolta kuntiin siirtyy n. 4200 henkilötyövuotta.
- Rahoitusmalli uudistetaan
  - työvoima- ja yrityspalveluiden (ml. työnhakijoina olevien maahanmuuttajien palveluiden) rahoitus kunnille
  - kunnan vastuu työttömyysturvamenojen rahoittamisesta kasvaa

# Uudistukset työllisyyspalveluissa ja kotoutumisessa 2025



## Kotoutumislain kokonaisuudistus

- Kotoutumislaki vahvistettu ja tulee voimaan 1.1.2025.
- Lain tavoitteena vahvistaa maahanmuuttajien työllisyyttä, työllistymisvalmiuksia, kielitaitoa ja osallisuutta yhteiskunnassa, tasa-arvoa, yhdenvertaisuutta ja myönteistä vuorovaikutusta eri väestöryhmien kesken.
- Laki vahvistaa monialaista yhteistyötä **ja työvoiman ulkopuolella olevien maahanmuuttajien kotoutumista**.
- Kokonaisvastuu kotoutumisen edistämisestä on kunnilla.
- Tavoitteena on vahvistaa **työvoiman ulkopuolella olevien maahanmuuttajien** kotoutumista. Erityisesti **maahanmuuttajanaisten** kiinnittyminen yhteiskuntaan tukisi lasten ja koko perheen hyvinvointia ja kotoutumista.

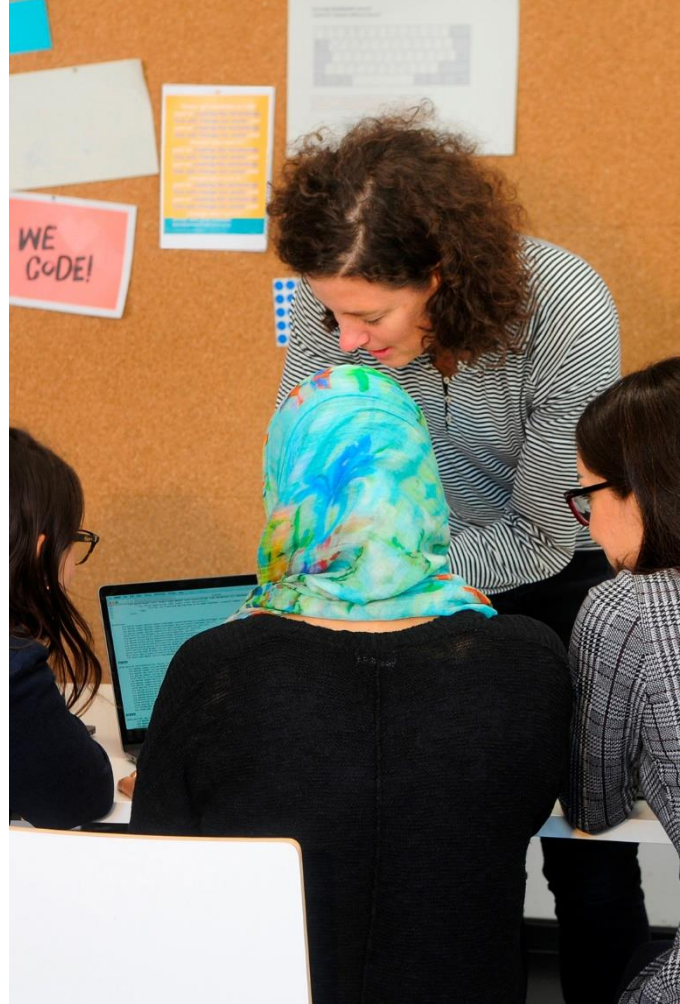
## Uusia elementtejä ja painotuksia: ohjaus ja neuvonta

- Matalan kynnyksen ohjauksen ja neuvonnan saatavuuden vahvistaminen kaikille Suomeen muuttaneille maahanmuuton perusteesta, **elämäntilanteesta** tai maassa asutusta ajasta **riippumatta**.
- Vahvistetaan tiedon lisääntymistä suomalaisen yhteiskunnan toiminnasta ja **kaikkien kohderyhmien tavoittamista** kotoutumista edistävään toimintaan ja tarkoituksenmukaisiin palveluihin.



# Naisten kotoutumiseen kiinnitetään erityishuomiota

- Kotona lapsia hoitavien vanhempien ja muiden työelämän ulkopuolella olevien **tavoittaminen** on tärkeää, jotta heille voidaan tarjota palveluita kielitaidon ja muun osaamisen vahvistamiseen ja edistää suomalaisen yhteiskunnan tuntemusta.
- Lasten kotihoidon tuella mahdollista osallistua kotoutumissuunnitelman mukaisiin palveluihin osaaikaisesti. Kotoutumissuunnitelman enimmäiskesto voidaan pidentää sen johdosta.
- Säädetään **tiedonsaantioikeuksista**, jotta rekisteritietoja hyödyntäen voidaan tavoittaa ja ohjata henkilö kotoutumislain mukaisiin palveluihin.



# Kunnan kotoutumisohjelma



- Kunnan kotoutumisohjelma on kunnan järjestämä maahanmuuttajan maahanmuuton alkuvaiheen palvelukokonaisuus, jonka tulee sisältää vähintään
  - osaamisen ja kotoutumisen palvelutarpeen arviointi
  - kotoutumissuunnitelma
  - **monikielinen yhteiskuntaorientaatio**
  - kotoutumiskoulutus ja kielitaidon päättöttestaus
  - muuta koulutusta ja palveluita (mm. luku- ja kirjoitustaitoa edistävät koulutukset)
  - ohjausta ja neuvontaa

# Mikä muuttuu työvoiman ulkopuolella olevien osalta?



## Nykyisessä kotoutumislaiissa

Kunta tekee alkukartoituksen

- muuten kuin tilapäisesti toimeentulotukea saavalle
- muulle kartoitusta pyytäneelle maahanmuuttajalle

Alkukartoituksen perustella kunta laatii kotoutumissuunnitelman asiakkaalle.

Alkukartoitus ja kotoutumissuunnitelma voidaan laatia yhdessä hyvinvointialueen kanssa, jos tarvetta palvelujen yhteensovittamiselle.

## Uudessa kotoutumislaiissa

Kunta tekee osaamisen ja kotoutumisen palvelutarpeen arvioinnin

- muuten kuin tilapäisesti toimeentulotukea saavalle
- **kv-suojelua saavalle**
- **lasten kotihoidon tukea saavalle**
- **ihmiskaupan uhrille**
- muulle kartoitusta pyytäneelle maahanmuuttajalle

Palvelutarpeen arvioinnin perusteella kunta laatii kotoutumissuunnitelman asiakkaalle.

Monialainen osaamisen ja kotoutumisen palvelutarpeen arviointi ja monialainen kotoutumissuunnitelma yhdessä hyvinvointialueen kanssa, jos tarvetta palvelujen yhteensovittamiselle.

# Mikä muuttuu työvoiman ulkopuolella olevien osalta?

## Nykyisessä kotoutumislaisissa

Ensimmäisen kotoutumissuunnitelman kesto max 1 vuosi.

Kotoutumissuunnitelmaan oikeuttava enimmäisaika on 3 vuotta. Aikaa voidaan pidentää enintään kahdella vuodella, jos

- henkilö tarvitsee kotoutuakseen erityisiä toimenpiteitä
- henkilö ei ole voinut toteuttaa suunnitelmaa vamman, sairauden tai raskaus- ja vanhempainpäivärahan käyttämisen vuoksi.

## Uudessa kotoutumislaisissa



Ensimmäisen kotoutumissuunnitelman kesto max 1 vuosi.

Kotoutumissuunnitelmaan oikeuttava **enimmäisaika on 2 vuotta**. Aikaa voidaan pidentää enintään kahdella vuodella, jos

- se on perusteltua kotoutuja-asiakkaan vähäisen koulutustaustan tai monialaisten palveluiden tarpeen vuoksi ja jos tarvitaan erityisiä toimenpiteitä, joilla tuetaan kotoutuja-asiakkaan kotoutumista ja työllistymistä
- henkilö ei ole voinut toteuttaa suunnitelmaa vamman, sairauden tai raskaus- ja vanhempainpäivärahan käyttämisen vuoksi.
- **henkilö on ollut hoitovapaalla ja osallistunut osa-aikaisesti kotoutumistoimenpiteisiin**



# Mikä muuttuu työvoiman ulkopuolella olevien osalta?

## Nykyisessä kotoutumislaisissa

Osa työvoiman ulkopuolella olevista maahanmuuttajista tavoitetaan, jos he saavat toimeentulotukea yli 2 kk (tieto Kelasta kunnalle).

## Uudessa kotoutumislaisissa



Kunnalla on oikeus saada Kelalta, Maahanmuuttovirastolta ja DVV:ltä osaamisen ja kotoutumisen palvelutarpeen arvioinnin ja kotoutumissuunnitelman toteuttamiseksi välttämättömät tiedot **kv-suojelua saavista** sekä toimeentulotukea ja **kotihoidon tukea** saavista maahanmuuttajista

# TEM:n erityisavustus kotoutumisen johdantojakson pilotointiin



- TEM on myöntänyt pääkaupunkiseudun kunnille erityisavustusta, jolla kunnat voivat valmistautua kotoutumislain kokonaisuudistuksessa säädettävän kunnan kotoutumisohjelman järjestämiseen (mm. osaamisen ja palvelutarpeen arviointi, kotoutumissuunnitelma, monikielinen yhteiskuntaorientaatio)
  - Tavoitteena pilotoida erityisesti **työvoiman ulkopuolella olevien maahanmuuttajien** tavoittamista, asiakasohjausta ja palveluiden järjestämistä heille
- Pilotit käynnistyneet syksyllä 2022
- Kunnat voivat hakea jatkorahoitusta, jolla toimintaa voisi jatkaa syksyyn 2024 asti

# Miksi Vanhemmat mukaan kouluun ja työelämään -malli on niin onnistunut ja saatu juurtumaan



- Malli, jossa yhdistyvät monet kotoutumisen tavoitteet niin yksilön kuin yhteiskunnankin näkökulmasta: kielen oppiminen, opintoihin tai työhön pääseminen, verkostojen ja ystävien saaminen, omaan asuinalueeseen tutustuminen, lasten koulunkäynnin tukeminen, ymmärrys suomalaisesta yhteiskunnasta ja omista oikeuksista, velvollisuuksista sekä mahdollisuuksista
- Toiminta nivoutuu pysyviin rakenteisiin ja osallistujien arjen kannalta luontevaan tahtiin: peruskouluun, lähikouluun
- Tiedottamista ja viestintää tästä mallista on tehty runsaasti ja pitkäjänteisesti
  - Päättäjät ml. valtakunnan poliitikot ovat puhuneet mallin puolesta
  - Malli on voittanut kunniamainintoja

**Suuret onnittelut mukana olleille vanhemmille, työntekijöille sekä Vantaan kaupungille!**



# Kiitos!

[laura.ruuskanen@gov.fi](mailto:laura.ruuskanen@gov.fi)